

I risultati dal lato delle entrate

9. Le entrate (al netto delle coperture e ulteriori trasferimenti da Province e Regioni a statuto speciale) crescono nel 2016 dell'1,1 per cento. Sono i contributi da Regione a crescere nel complesso dell'1,3 per cento (1,6 le Regioni in Piano, 1,1 le altre).

Una crescita che consente di riassorbire le variazioni in riduzione di tutte le altre voci di entrata. Tra quelle di maggior importo, si riducono di oltre il 4 per cento i proventi da compartecipazione, del 5,1 per cento i ricavi per prestazioni sanitarie e del 12,5 per cento quelli per prestazioni non sanitarie. In flessione anche i contributi in conto esercizio da enti pubblici (-1,2 per cento) e la voce residuale entrate varie (-10,3 per cento). Solo i concorsi, i recuperi e rimborsi presentano una variazione positiva (+7,2 per cento).

Diverse le intensità delle variazioni ove si guardi alle Regioni in Piano e non e alle diverse circoscrizioni territoriali.

Nelle Pdr molto più nette le flessioni sia delle compartecipazioni (-6,2 per cento) che dei contributi in c/esercizio da enti pubblici. E' un andamento, quello delle prime, da ricondurre alle RSO del Mezzogiorno tutte in flessione.

TAVOLA 6

I RICAVI DELLA SANITÀ ANNI 2015-2016
(per Regioni in piano e non - per aree territoriali - valori assoluti in milioni di euro)

	CONTRIBUTI DA REGIONE (quota PS indistinto e quota PS vincolata)	CONTRIBUTI DA REGIONE (cetera fondi)	CONTRIBUTI IN ESERCIZIO DA ENTI PUBBLICI	CONTRIBUTI IN ESERCIZIO DA ENTI PRIVATI	RICAVI PER PRESTAZIONI SANITARIE PUBBLICI DELLA REGIONE E PRESTAZIONI NON SOGGETTE A COMPENSAZIONE	RICAVI PER PRESTAZIONI SANITARIE PRIVATI	RICAVI PER PRESTAZIONI NON SANITARIE	CONCORSI RECUPERI E RIMBORSI PER ATTIVITÀ TIPICHE	COMPARTICIPAZIONI	ENTRATE VARIE	INTERESSI ATTIVI	COSTI CAPITALIZZATI	TOTALE netto coperture e Ulteriori trasferimenti da Province autonome e RSS
2016													
Regioni in Piano	51.240,8	0,0	419,4	18,0	27,9	194,5	45,6	219,9	429,8	51,4	2,6	664,0	53.313,8
Regioni non in Piano	56.885,0	239,2	609,8	65,5	90,6	409,8	50,5	380,2	917,1	143,5	1,3	1.114,9	60.907,4
Totale	108.125,8	239,2	1.029,2	83,5	118,5	604,2	96,1	600,1	1.346,9	194,9	3,9	1.778,9	114.221,2
Rso	92.064,0	7,9	912,3	78,9	107,0	522,3	88,5	519,2	1.184,0	171,5	3,3	1.480,9	97.139,8
Rso Nord	45.405,3	0,3	529,7	64,8	71,9	316,4	69,8	294,7	695,8	103,1	1,5	816,8	48.370,3
Rso Centro	21.694,7	2,0	184,4	10,4	26,3	132,3	10,7	174,3	317,2	40,5	0,6	391,1	22.984,4
Rso Sud	24.964,0	5,6	198,2	3,8	8,8	73,6	8,0	50,2	171,1	27,9	1,2	272,9	25.785,1
Rss	16.061,8	231,3	117,0	4,6	11,5	81,9	7,7	80,8	162,8	23,4	0,6	298,0	17.081,4
Rss Nord	4.246,7	217,6	66,9	4,0	2,7	41,9	1,2	32,8	91,8	11,9	0,2	146,8	4.864,4
Rss Sud	11.815,1	13,7	50,1	0,6	8,8	40,0	6,5	48,0	71,1	11,5	0,4	151,2	12.217,0
2015													
Regioni in Piano	50.414,6	0,0	451,8	22,2	28,9	197,4	54,8	181,7	458,1	65,9	2,6	664,1	52.542,2
Regioni non in Piano	56.307,3	250,2	589,7	93,0	95,8	439,1	55,0	378,5	945,8	151,5	6,2	1.137,2	60.449,3
Totale	106.721,8	250,2	1.041,6	115,2	124,7	636,5	109,9	560,2	1.404,0	217,4	8,8	1.801,4	112.991,5
Rso	90.934,4	10,0	886,3	107,0	112,5	552,9	100,3	483,8	1.241,1	186,1	7,0	1.471,5	96.092,9
Rso Nord	44.940,6	4,7	481,3	90,6	79,2	333,5	80,3	296,4	728,9	109,2	4,5	809,2	47.958,5
Rso Centro	21.382,7	1,7	216,4	11,9	24,8	140,3	11,1	134,2	327,2	41,2	1,2	390,9	22.683,6
Rso Sud	24.611,1	3,5	188,6	4,5	8,4	79,1	8,9	53,2	184,9	35,8	1,4	271,4	25.450,8
Rss	15.787,4	240,2	155,2	8,2	12,2	83,6	9,6	76,3	162,9	31,2	1,8	329,9	16.898,6
Rss Nord	4.202,4	224,6	79,7	7,1	4,8	41,2	0,9	32,8	90,1	11,1	0,3	153,5	4.848,5
Rss Sud	11.585,0	15,6	75,6	1,1	7,4	42,4	8,7	43,5	72,7	20,1	1,5	176,5	12.050,1
variazione													
Regioni in Piano	1,64		-7,17	-19,09	-3,61	-1,49	-16,80	21,05	-6,18	-21,95	-2,48	-0,02	1,47
Regioni non in Piano	1,03	-4,39	3,41	-29,52	-5,41	-6,69	-8,23	0,44	-3,04	-5,26	-78,33	-1,97	0,76
Totale	1,32	-4,39	-1,18	-27,51	-5,01	-5,07	-12,51	7,12	-4,06	-10,32	-55,70	-1,25	1,09
Rso	1,24	-20,34	2,93	-26,26	-4,88	-5,53	-11,80	7,31	-4,60	-7,86	-53,19	0,64	1,09
Rso Nord	1,03	-93,07	10,04	-28,50	-9,23	-5,11	-13,14	-0,57	-4,54	-5,51	-65,80	0,95	0,86
Rso Centro	1,46	15,33	-14,79	-12,79	5,90	-5,69	-3,15	29,88	-3,08	-1,71	-50,35	0,07	1,33
Rso Sud	1,43	60,00	5,09	-16,86	4,19	-6,98	-10,48	-5,66	-7,50	-22,11	-14,68	0,56	1,31
Rss	1,74	-3,72	-24,64	-43,80	-6,21	-2,07	-19,95	5,92	-0,01	-24,94	-65,65	-9,68	1,08
Rss Nord	1,05	-3,13	-16,02	-43,87	-43,99	1,60	32,77	0,11	1,84	7,31	-18,15	-4,57	0,33
Rss Sud	1,99	-12,27	-33,73	-43,30	18,14	-5,64	-25,39	10,30	-2,30	-42,70	-74,61	-14,30	1,39

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati NSIS

Nelle Regioni non in Piano, il calo più netto dei ricavi per prestazioni sanitarie da privati (-6,7 per cento) si accompagna ad una flessione più limitata delle compartecipazioni. Tutte in riduzione le altre voci di entrata.

10. Le compartecipazioni alla spesa contabilizzate nei CE riguardano quelle relative alla specialistica ambulatoriale, per il pronto soccorso e per altre prestazioni. Per avere un quadro completo del contributo richiesto al cittadino vanno considerati anche i *ticket* sui farmaci che, incassati al momento della fornitura della prestazione, vanno a riduzione di quanto dovuto dalla Regione per la farmaceutica convenzionata.

TAVOLA 7

I PROVENTI PER LE COMPARTICIPAZIONI ALLA SPESA

REGIONE	2016 - (in milioni di euro)						2015 - (in milioni di euro)					
	TOTALE COMPARTICIPAZIONI	TICKET SUI FARMACI (QUOTA DI COMPARTICIPAZIONE SUL PREZZO DI RIFERIMENTO + TICKET FISSO PER RICETTA)	COMPARTICIPAZIONE ALLA SPESA PER PRESTAZIONI SANITARIE (TICKET)	TICKET SULLE PRESTAZIONI DI SPECIALISTICA AMBULATORIALE	TICKET SUL PRONTO SOCCORSO	TICKET SU ALTRE PRESTAZIONI	TOTALE COMPARTICIPAZIONI	TICKET SUI FARMACI (QUOTA DI COMPARTICIPAZIONE SUL PREZZO DI RIFERIMENTO + TICKET FISSO PER RICETTA)	COMPARTICIPAZIONE ALLA SPESA PER PRESTAZIONI SANITARIE (TICKET)	TICKET SULLE PRESTAZIONI DI SPECIALISTICA AMBULATORIALE	TICKET SUL PRONTO SOCCORSO	TICKET SU ALTRE PRESTAZIONI
	A+B	A	B=1+2+3	(1)	(2)	(3)	A+B	A	B=1+2+3	(1)	(2)	(3)
PIEMONTE	186,7	75,4	111,2	110,5	0,5	0,2	196,3	75,5	120,8	119,3	1,0	0,5
VALLE D'AOSTA	12,3	3,9	8,4	6,0	0,1	2,3	7,8	1,7	6,1	6,0	0,1	0,0
LOMBARDIA	481,2	265,2	216,0	209,5	6,0	0,5	493,4	265,4	228,0	222,4	5,6	0,0
PA BOLZANO	29,3	9,9	19,5	17,1	1,9	0,5	29,1	9,7	19,5	17,3	1,8	0,3
PA TRENTO	29,9	9,4	20,5	17,6	0,8	2,1	26,6	7,4	19,2	16,0	1,2	2,0
VENETO	298,7	127,6	171,1	156,9	12,6	1,7	307,2	129,3	177,9	163,8	12,6	1,4
FRIULI V.G.	61,9	18,4	43,4	38,6	0,4	4,5	63,3	18,0	45,3	42,4	0,4	2,6
LIGURIA	86,0	43,5	42,5	41,9	0,6	0,0	85,5	43,0	42,5	42,0	0,6	0,0
EMILIA ROMAGNA	231,8	76,8	155,0	146,8	8,2	0,0	235,9	76,1	159,8	152,3	7,4	0,0
TOSCANA	207,6	73,2	134,3	131,2	2,9	0,1	207,1	69,3	137,8	134,4	3,1	0,3
UMBRIA	47,0	19,0	28,0	27,5	0,5	0,0	46,5	18,3	28,2	27,7	0,4	0,0
MARCHE	70,9	29,3	41,6	41,4	0,2	0,0	71,0	28,3	42,7	42,4	0,3	0,0
LAZIO	274,4	161,1	113,2	113,0	0,2	0,0	279,9	161,3	118,6	118,2	0,4	0,1
ABRUZZO	67,4	33,9	33,5	31,9	1,5	0,0	68,9	33,7	35,2	33,9	1,3	0,1
MOLISE	13,2	8,8	4,4	4,4	0,0	0,0	14,3	9,2	5,1	5,1	0,0	0,0
CAMPANIA	246,3	196,8	49,5	48,4	0,2	0,9	248,1	191,3	56,7	55,0	0,1	1,6
PUGLIA	179,2	132,5	46,7	42,5	4,2	0,0	180,9	130,3	50,7	45,7	5,0	0,0
BASILICATA	27,3	17,0	10,3	10,3	0,0	0,0	27,4	16,8	10,5	10,5	0,0	0,0
CALABRIA	78,6	51,9	26,7	25,8	0,9	0,0	78,2	51,4	26,7	25,5	1,2	0,0
SICILIA	201,5	156,9	44,6	44,3	0,3	0,0	201,3	156,9	44,4	44,1	0,2	0,0
SARDEGNA	54,5	28,0	26,5	25,5	0,9	0,1	56,8	28,4	28,4	27,5	0,8	0,1
Totale	2.885,5	1.538,6	1.346,9	1.290,9	43,0	13,0	2.925,3	1.521,3	1.404,0	1.351,6	43,3	9,0
Regioni piano rientro	1.247,3	817,4	429,8	420,8	7,9	1,2	1.267,7	809,6	458,1	446,7	9,2	2,3
Altre Regioni	1.638,3	721,2	917,1	870,1	35,1	11,8	1.657,6	711,7	945,8	904,9	34,2	6,7
Regioni Nord	1.417,8	630,2	787,6	744,7	31,1	11,8	1.445,1	626,1	819,0	781,6	30,6	6,8
RSO	1.284,4	588,6	695,8	665,5	27,9	2,4	1.318,3	589,4	728,9	699,9	27,1	2,0
RSS	133,4	41,6	91,8	79,2	3,2	9,4	126,8	36,7	90,1	81,8	3,5	4,8
Regioni Centro	599,8	282,6	317,2	313,1	3,9	0,2	604,4	277,2	327,2	322,7	4,1	0,4
Regioni Sud	868,0	625,9	242,1	233,1	8,0	1,1	875,7	618,0	257,7	247,2	8,6	1,8
RSO	612,1	441,0	171,1	163,3	6,9	0,9	617,7	432,7	184,9	175,6	7,6	1,7
RSS	256,0	184,9	71,1	69,8	1,1	0,2	258,1	185,3	72,7	71,6	1,0	0,1

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Ministero della salute e AIFA

Come si è visto in precedenza le compartecipazioni sulle prestazioni sanitarie hanno registrato nell'anno una flessione del 4,1 per cento. Essa è interamente dovuta al calo della specialistica ambulatoriale, quella che presentavano le maggiori criticità e per la quale, secondo quanto previsto nel Patto, il nuovo sistema doveva muovere tenendo conto della condizione economica dell'assistito o del nucleo di appartenenza e, al contempo, assicurare l'invarianza del gettito derivante dalla partecipazione alla spesa a livello nazionale.

Nessun progresso significativo è stato compiuto nel 2016 su questo fronte.

TAVOLA 7.1

REGIONE	VARIAZIONE %			PRO CAPITE 2016 (IN EURO)			TOTALE COMPARTICIPAZIONI (2015) PRO CAPITE
	TOTALE COMPARTICIPAZIONI	TICKET SUI FARMACI (QUOTA DI COMPARTICIPAZIONE SUL PREZZO DI RIFERIMENTO + TICKET FISSO PER RICETTA)	COMPARTICIPAZIONE ALLA SPESA PER PRESTAZIONI SANITARIE (TICKET)	TOTALE COMPARTICIPAZIONI	TICKET SUI FARMACI (QUOTA DI COMPARTICIPAZIONE SUL PREZZO DI RIFERIMENTO + TICKET FISSO PER RICETTA)	COMPARTICIPAZIONE ALLA SPESA PER PRESTAZIONI SANITARIE (TICKET)	
	A+B	A	B	A+B	A	B	A+B
PIEMONTE	-4,9	-0,2	-7,9	42,4	17,1	25,3	44,4
VALLE D'AOSTA	57,0	132,0	36,5	96,4	30,6	65,8	60,9
LOMBARDIA	-2,5	-0,1	-5,3	48,1	26,5	21,6	49,3
PA BOLZANO	0,7	2,1	0,0	56,3	18,9	37,4	56,2
PA TRENTO	12,7	27,6	7,0	55,6	17,5	38,1	49,4
VENETO	-2,8	-1,3	-3,8	60,8	26,0	34,8	62,3
FRIULI V.G.	-2,3	2,6	-4,2	50,7	15,1	35,6	51,6
LIGURIA	0,6	1,3	-0,1	54,8	27,7	27,1	54,0
EMILIA ROMAGNA	-1,7	0,9	-3,0	52,1	17,3	34,8	53,0
TOSCANA	0,2	5,7	-2,5	55,4	19,6	35,9	55,2
UMBRIA	1,1	3,7	-0,6	52,7	21,3	31,4	52,0
MARCHE	-0,2	3,3	-2,5	45,9	19,0	26,9	45,8
LAZIO	-2,0	-0,1	-4,5	46,6	27,4	19,2	47,5
ABRUZZO	-2,2	0,7	-5,0	50,8	25,6	25,2	51,8
MOLISE	-7,1	-4,0	-12,8	42,4	28,2	14,2	45,5
CAMPANIA	-0,7	2,9	-12,8	42,1	33,6	8,5	42,3
PUGLIA	-1,0	1,7	-7,8	44,0	32,5	11,5	44,2
BASILICATA	-0,1	1,2	-2,1	47,6	29,7	18,0	47,4
CALABRIA	0,6	0,9	-0,1	39,9	26,3	13,5	39,5
SICILIA	0,1	0,0	0,5	39,7	30,9	8,8	39,5
SARDEGNA	-4,1	-1,5	-6,7	32,9	16,9	16,0	34,1
Totale	-1,4	1,1	-4,1	47,6	25,4	22,2	48,1
Regioni piano rientro	-1,6	1,0	-6,2	43,2	28,3	14,9	43,7
Altre Regioni	-1,2	1,3	-3,0	51,6	22,7	28,9	52,1
Regioni Nord	-1,9	0,7	-3,8	51,1	22,7	28,4	52,0
RSO	-2,6	-0,1	-4,5	50,7	23,2	27,5	51,9
RSS	5,2	13,4	1,8	55,4	17,3	38,1	52,6
Regioni Centro	-0,8	2,0	-3,1	49,7	23,4	26,3	50,0
Regioni Sud	-0,9	1,3	-6,0	41,6	30,0	11,6	41,9
RSO	-0,9	1,9	-7,5	43,4	31,3	12,1	43,7
RSS	-0,8	-0,2	-2,3	38,0	27,5	10,6	38,2

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati Ministero della salute e AIFA

La revisione del sistema doveva prendere in considerazione diversi aspetti: promuovere la consapevolezza del costo delle prestazioni e, quindi, favorirne una richiesta più appropriata; garantire un gettito finanziario adeguato per le Regioni, evitando al contempo che livelli di compartecipazione troppo elevati (specie nella specialistica) favorissero lo spostamento dal Servizio Sanitario Nazionale verso strutture sanitarie private, minando la stessa possibilità di garantire livelli di assistenza adeguati¹⁹.

La scelta del Reddito equivalente (RE) per la valutazione della situazione economica dell'assistito, almeno nel breve periodo, avrebbe dovuto renderne più facile l'utilizzo. Esso sarebbe basato sulla somma dei soli redditi prodotti dal nucleo familiare fiscale (non anagrafico), risultanti presso l'Agenzia delle entrate, corretta su una scala di equivalenza per tenere conto della numerosità del nucleo.

La crescita dei *ticket* sui farmaci (+1,1 per cento) attenua ma non elimina il calo del complesso delle compartecipazioni in riduzione dell'1,4 per cento²⁰.

Diversi i risultati nelle aree. Le Regioni a statuto speciale del Nord sono le uniche che registrano nell'esercizio un incremento del contributo delle compartecipazioni al risultato complessivo. Alla crescita dei *ticket* sulle prestazioni si va ad aggiungere l'incremento particolarmente consistente di quelli sui farmaci (+13,4 per cento).

Nelle Regioni a statuto ordinario del Nord la riduzione di entrambe le entrate porta il calo complessivo al 2,6 per cento.

Si conferma la differenza tra il contributo pro capite per la specialistica e il pronto soccorso nelle Regioni in Piano rispetto alle altre e, soprattutto, con quelle del Nord.

11. Il forte calo degli importi relativi al *pay back* è strettamente connesso alle incertezze circa il contenzioso con le aziende farmaceutiche che non risulta ancora concluso e di cui si è detto anche in precedenza.

Il d.l. n. 113 del 2016 (articolo 21) aveva previsto che, sulla base degli importi individuati dall'Agenzia Italiana del Farmaco (AIFA), le aziende farmaceutiche titolari di autorizzazione all'immissione in commercio di farmaci dovessero corrispondere a titolo provvisorio ad un Fondo presso il MEF la quota di ripiano a proprio carico per ciascuno degli anni 2013, 2014, 2015 secondo percentuali diverse (90 per cento per il 2013-2014 e 80 per cento per il 2015).

In relazione al triennio 2013-2015 rispetto ad un *pay back* atteso dell'ordine di circa 1.485 milioni, le aziende farmaceutiche hanno versato al Fondo istituito presso il MEF circa 880 milioni.

Numerose aziende hanno effettuato il versamento, ma contestualmente hanno presentato ricorso al TAR Lazio per l'annullamento dei provvedimenti (AIFA), diretti a definire gli importi a loro carico. Il TAR Lazio ha parzialmente accolto le argomentazioni delle ricorrenti e rinviato la decisione di merito a fine 2017.

Grazie a quanto disposto dalla legge n. 208 del 2015 (articolo 1, commi 702 e 703), le Regioni hanno iscritto nei propri bilanci 2015, quota parte dell'importo complessivo

¹⁹ A tal fine, è in discussione l'ipotesi di ancorare la partecipazione al valore tariffario complessivo delle prestazioni contenute nella ricetta (ad esempio il 70 per cento della somma delle tariffe delle prestazioni prescritte), fino ad un tetto massimo modulabile sulla base del RE. Un'ipotesi che sembra offrire maggiori garanzie circa il rischio di trasferimento delle prestazioni dal settore pubblico al privato. Per l'assistenza farmaceutica è allo studio l'ipotesi di applicare una quota fissa per ciascuna confezione di farmaci, di importo variabile al variare del Reddito equivalente. La quota fissa, in misura ulteriormente ridotta, potrebbe applicarsi anche agli esenti per patologia e invalidità.

²⁰ In questo caso, i dati relativi ai primi 10 mesi del 2016 di fonte AIFA sono stati "portati" ad anno sulla base dell'ipotesi di invarianza dei comportamenti di consumi del 2015 per gli ultimi due mesi mancanti.