

# Legge di Bilancio 2017: effetti per Sanità e Sociale

Link Gazzetta Ufficiale: [Legge 232/2016 articolo 1](#)

## Le misure per il SSN e il finanziamento del Fabbisogno Sanitario Nazionale FSN (articolo 1 commi da 382 a 412)

- Nell'anno 2017 il FSN 2017 passa a 113 miliardi. Si tratta di due miliardi in più rispetto all'anno 2016, di cui però 1,3 miliardi come *quote vincolate*: a coprire nuove spese (Farmaci innovativi [es. Epatite C] e oncologici, Piano Vaccini e Assunzioni). Inoltre c'è da determinare il valore dei costi per la copertura dei rinnovi dei contratti di lavoro, anch'essi a carico del FSN senza stanziamenti aggiuntivi.
- Nell'anno 2018 il FSN sarà di 114 miliardi, e non di 115 miliardi come previsto dalle norme vigenti (Intesa Stato Regioni [11.2.2016](#) e sui nuovi Lea [7.9.2016](#)). Così nel 2018 viene sottratto alla sanità 1 miliardo. Anche nel 2018 una parte del FSN ha *quote vincolate* come per il 2017.
- Inoltre viene confermato che sono *da decidere nuovi tagli*: le singole Regioni devono stipulare accordi con lo Stato per conseguire risparmi sulle spese regionali (anche sulla spesa sanitaria) altrimenti sono previsti ulteriori tagli lineari anche al FSN secondo le cifre indicate nell'Intesa Stato Regioni [11.2.2016](#) (tagli da decidere per l'anno 2017 e a decorrere dall'anno 2018: 480 milioni all'anno). Per il 2019 la Relazione Tecnica al D.d.L. Bilancio indicava il 2.988 miliardi il taglio a FSN\*

La Tabella riepilogativa sul FSN

	Anno 2016	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Norme vigenti Legge Stabilità 2016: Intese Stato Regioni <a href="#">11.2.2016</a> e (nuovi Lea) <a href="#">7.9.2016</a> *	111 miliardi	113 miliardi	115 miliardi	NP*
Legge di Bilancio 2017 art. 1 comma 392	111 miliardi	113 miliardi	114 miliardi	115 miliardi
Taglio previsto nella Legge di Bilancio rispetto alle due Intese Stato Regioni *		=	-1miliardo	-2.988miliardi **
Ulteriori possibili tagli previsti nel D.d.L. Bilancio a spese regionali compresa sanità art. 1 comma 394		-480 milioni	-480 milioni	-480 milioni

\*\*per il 2019, non essendo determinato normativamente il livello del finanziamento, in termini di manovra è stato scontato il valore differenziale tra l'importo previsto nel bilancio dello Stato ed il livello di finanziamento ora determinato (Relazione tecnica D.d.L. Bilancio Atto Camera 4127 pagina 282)

## Le misure specifiche dell'articolo 1 comma per comma previste per la sanità:

- *Commi 382, 383 - Fascicolo sanitario elettronico (Fse)*: collegamento tra il Fse e il sistema Tessera Sanitaria per permettere lo scambio di dati.
- *Commi 385, 386, 387, 388, 389 - Incremento Quota premiale del Fsn (+0,1% del FSN)* per le Regioni adempienti (cioè equilibrio di bilancio e che rispettano gli obiettivi della griglia Lea) ma anche per premiare i miglioramenti ottenuti dalle Regioni in piano di rientro
- *Comma 390 Deficit delle Aziende Ospedaliere AO e ASL - Inaspriti i vincoli che fanno scattare il piano di rientro all'interno delle singole regioni*. Si stima che per almeno il 20% delle AO scatterebbe il Piano di Rientro. Comma 391 - Regioni a statuto speciale e Province Autonome di Trento e Bolzano attuano le misure per pianindi rientro ASL e AO compatibilmente con le disposizioni dei propri Statuti).
- *Commi 392, 393, 394 - Finanziamento del FSN* (vedi sopra la tabella): fissato a 113 miliardi nel 2017, a 114 miliardi nel 2018, a 115 miliardi nel 2019 ma con tagli rispetto alle norme vigenti. L'attuazione di alcune pur giuste misure (piano vaccini, farmaci innovativi, assunzioni) prevede di utilizzare quote vincolate del FSN. Si pongono a carico del Fondo Sanitario Nazionale anche i costi del rinnovo dei CCNL per gli operatori del SSN senza alcuna risorsa aggiuntiva. In questo modo gli aumenti del FSN sono praticamente azzerati
- *Commi 395, 396 - Commissario ad acta per i Piani di rientro può coincidere con la figura del Presidente di Regione*: l'attuale normativa impediva la nomina a Commissario ad acta

per i Presidenti di Regione (i cd Governatori). Era stata approvata appositamente per evitare che i poteri sostitutivi fossero svolti dal Governatore, proprio perché la Regione era stata commissariata in quanto inadempiente. I poteri sostitutivi sono previsti dalla [Costituzione articolo 120](#). L'emendamento approvato propone invece di tornare alla situazione ante legge di stabilità 2015, quando le due cariche potevano coincidere: il Commissario commissaria sé stesso? C'è da dire che in alcune Regioni già commissariate, in seguito alle elezioni è cambiato il Presidente (e la Giunta), e quindi la nuova Amministrazione eletta rivendica per sé la responsabilità di esercitare i poteri proprio perché ha sostituito la vecchia amministrazione che era stata commissariata. Tuttavia resta l'interrogativo: è opportuno che il Commissario-Presidente commissari sé stesso?

- *Commi 398, 399 - Tetti spesa farmaceutica*: dal 2017 il tetto della spesa farmaceutica ospedaliera sale al 6,89 % (oggi è al 3,5%). Il tetto della spesa farmaceutica territoriale scende al 7,96 % (oggi è dell'11,35%). Il tetto complessivo è invariato 14,85%. Di fatto serve a evitare lo sfondamento del tetto di spesa farmaceutica ospedaliera, oltre che a monitorare consumi e tracciabilità dei farmaci distribuiti.
- *Commi da 400 a 406 - Fondi per farmaci innovativi ed oncologici*, previsione condivisibile ma il fondo è finanziato vincolando una parte del FSN: 500 milioni per i farmaci innovativi e 500 per un nuovo fondo ad hoc per gli oncologici.
- *Comma 407 - Farmaci Biosimilari e Farmaci biologici a brevetto scaduto*. Qui hanno protestato anche le Regioni. Nonostante le modifiche apportate alla Camera al testo del DdL governativo, resta fortemente limitata la messa in gara dei farmaci biosimilari, impedendo così notevoli risparmi al SSN. Positiva almeno è la cancellazione, decisa con l'emendamento al testo governativo, del riferimento al prezzo massimo di vendita come base d'asta.
- *Comma 408 - Fondo per il Nuovo Piano Nazionale Vaccini (NPNV)*: previsione condivisibile ma finanziata vincolando una quota del FSN: 100 milioni nel 2017, 127 milioni nel 2018 e 186 milioni di euro dal 2019.
- *Comma 409 - Stabilizzazione dei precari in sanità* (assunzione e stabilizzazione del personale del Servizio Sanitario Nazionale), vincolando risorse del FSN: 75 milioni nel 2017 e 150 milioni a decorrere dal 2018. Anche in questo caso qui si usano le risorse già disponibili per il FSN, non aggiuntive.
- *Comma 410 Istituti Zooprofilattici*: proroga dei contratti flessibili per addetti alla ricerca in servizio al 31.12.2016.
- *Comma 411 Malati Alzheimer*: sono ricompresi tra beneficiari delle prestazioni sociali finanziate con il fondo non autosufficienza
- *Comma 412 Risorse per il rinnovo dei contratti di lavoro in sanità*: il comma aggiunto con l'emendamento vincola una quota dell'attuale FSN al rinnovo dei CCNL. Però non sono risorse aggiuntive, fanno parte del FSN (113 miliardi nel 2017, 114 miliardi nel 2018, 115 miliardi nel 2019: vedi comma 392). La stima del costo annuale è circa 500 milioni.

Comma 423 - prevede un Accordo Stato-Regioni, per la gestione dei magazzini degli enti del Servizio sanitario nazionale, con linee di indirizzo per favorire la centralizzazione delle attività, evitando sprechi nel processo di distribuzione dei beni.

## Per le Politiche Sociali

Sono previste alcune novità (ad esempio il Fondo natalità, congedi obbligatori di paternità) ma ancora una volta si tratta di interventi per lo più a pioggia e frammentari.

- *Comma 238: Povertà*: (e Sezione II Tabella Rifinanziamenti Capitolo 24.12) - Si attribuiscono alle misure di contrasto alla povertà 150 milioni di euro, in origine previsti per il finanziamento dell'ASDI (Assegno di disoccupazione). E' utile nella prospettiva d'integrazione delle misure attualmente in essere (SIA e ASDI), ma non costituisce uno stanziamento aggiuntivo, come denuncia [l'Alleanza contro la Povertà](#), che rivendica da subito i 500 milioni previsti solo nel 2018.

- **Fondo Non Autosufficienza:** (Sezione II Tabella Rifinanziamenti Capitolo 24.12) - Il Fondo attualmente vale 400 milioni, è previsto un aumento di soli 50 milioni nel 2017, nel 2018 e nel 2019 come "rifinanziamento" che, oltre ad essere insufficiente (vedi [Cgil, Cisl, Uil - Spi, Fnp, Uilp](#)), non è certo sia strutturale (vedi Tabella della II Sezione D.d.L. Bilancio: pagina 374 AC 4127 bis)". Purtroppo [l'impegno del Ministro LPS Poletti](#) assunto con le Organizzazioni Sindacali di aumentare il Fondo di altro 100 milioni (per portarlo così a 550 milioni) non si è realizzato del tutto a causa della fiducia posta dal Governo sul testo del DdL bilancio. Ora con il [Decreto Legge 23.12.2016 sul "Rilancio del Mezzogiorno"](#) è stato previsto un incremento di 50 milioni: se il DL verrà convertito in legge il Fondo N.A. nel 2017 passa a 500 milioni.

Sono state invece previste specifiche **agevolazioni fiscali nel welfare contrattuale e aziendale**: per i contributi e i premi versati dal datore di lavoro a favore della generalità dei dipendenti o di categorie di dipendenti per prestazioni, anche in forma assicurativa, di assistenza socio-sanitaria rivolta ai **soggetti non autosufficienti** e di prestazioni finalizzate al recupero della salute di soggetti temporaneamente inabilitati da malattia o infortunio, ..., o aventi per oggetto il rischio di gravi patologie».

- *Commi da 348 - 352* - **Fondo sostegno natalità:** 14 milioni nel 2017, 24 milioni nel 2018, 23 milioni di euro nel 2019, 13 milioni nel 2020 e 6 milioni dal 2021.
- *Commi 353 e 354* - **Premio alla nascita e congedo obbligatorio per il padre lavoratore:** buono di 800 euro una tantum per la nascita o l'adozione del figlio. Prorogato al 2018 il congedo per padre lavoratore (2 giorni nel 2017 e 4 giorni più eventualmente 1 giorno nel 2018.: Alla copertura degli oneri valutati in 20 milioni di euro per l'anno e in 41,2 milioni di euro per l'anno 2018, si provvede, mediante riduzione del Fondo sociale per occupazione e formazione
- *Commi da 355 a 357* - **Buono nido e rifinanziamento voucher asili nido:** buono mensile fino a 1.000 euro all'anno ma nei limiti degli stanziamenti annui: nel limite massimo di 144 milioni di euro per l'anno 2017, 250 milioni di euro per l'anno 2018, 300 milioni di euro per l'anno 2019 e 330 milioni di euro annui a decorrere dal 2020.

Con i commi da 348 - 357 si interviene in modo coerente sul tema natalità e infanzia, confermando la logica dei bonus che già caratterizza diversi interventi. Il punto del rafforzamento dei servizi per l'infanzia è del tutto eluso dalla legge di bilancio nonostante l'evidenza dei dati relativi alla percentuale di presa in carico. Senza un investimento sui servizi e sulle reti territoriali non si realizzerà certo un rafforzamento del sostegno alla genitorialità, adeguando il nostro paese agli standard delle altre nazioni europee.

#### **Tutti i commi dell'articolo 1 che trattano di Sociale e Sanità:**

- Commi 42 e 43 - Proroga del **blocco aumenti aliquote fiscali** 2017 ma non automaticamente per Regioni piane di Rientro sanitario.
- Commi 50 e 51: **Finanza etica e sostenibile:** definizione di nuovi criteri per le banche che vogliono essere riconosciute come operatori bancari di finanza etica e sostenibile.
- Comma 74 - **Beni confiscati alla mafia:** finanziamenti agevolati a società cooperative costituite da lavoratori di aziende in crisi, di **cooperative sociali** e di cooperative che gestiscono aziende confiscate alla criminalità organizzata, nonché allo sviluppo e al consolidamento di società cooperative ubicate nelle regioni del Mezzogiorno.
- Commi da 82 a 87 - Investimenti per **start up innovativi con fondi INAIL** per le finalità dell'Istituto
- Commi da 116 a 125 - **Human Technopole:** Nasce una Fondazione (MIUR e MEF) per attrarre e gestire investimenti pubblici e privati nei settori della ricerca finalizzata alla prevenzione e alla salute. Nei Commi 118, 119, 123 è inserito tra i fondatori e legislatori della Fondazione il Ministero della Salute.
- Commi da 140 a 147 - **Fondo investimenti e sviluppo infrastrutturale:** rivolto a diversi settori, è compresa l'edilizia pubblica e quindi anche quella socio-sanitaria. Al Comma 140 LETTERA L) inserita tra le tipologie di investimento l' **eliminazione delle barriere architettoniche**. Il Valore del Fondo è: 1900 milioni 2017, 3.150 milioni nel 2018, 3.500 milioni nel 2019, 3.000 milioni all'anno dal 2020 al 2032
- Commi da 160 a 162 - **Welfare aziendale:** aumentano i vantaggi fiscali e si amplia la platea degli aventi diritto.
- In particolare con il Comma 161 è stabilito che non concorrono a formare reddito ai fini fiscali: prestazioni di assistenza socio-sanitaria rivolta ai **soggetti non autosufficienti** e di prestazioni finalizzate al recupero della salute di soggetti temporaneamente inabilitati da malattia o infortunio.
- Commi da 165 a 250 - **Lavoro e Pensioni**

- Commi da 348 – 352 - **Fondo sostegno natalità**: 14 milioni nel 2017, 24 milioni nel 2018, 23 milioni di euro nel 2019, 13 milioni nel 2020 e 6 milioni dal 2021.
- Commi 353 e 354 - **Premio alla nascita e congedo obbligatorio per il padre lavoratore**: buono di 800 euro una tantum per la nascita o l'adozione del figlio. Prorogato al 2018 il congedo per padre lavoratore (2 giorni nel 2017 e 4 giorni più eventualmente 1 giorno nel 2018.: Alla copertura degli oneri valutati in 20 milioni di euro per l'anno e in 41,2 milioni di euro per l'anno 2018, si provvede, mediante riduzione del Fondo sociale per occupazione e formazione
- Commi da 355 a 357 - **Buono nido e rifinanziamento voucher asili nido**: buono mensile fino a 1.000 euro all'anno ma nei limiti degli stanziamenti annui: nel limite massimo di 144 milioni di euro per l'anno 2017, 250 milioni di euro per l'anno 2018, 300 milioni di euro per l'anno 2019 e 330 milioni di euro annui a decorrere dal 2020
- Comma 358 - **Pari opportunità**: fondo di 20 milioni.
- Comma 359 - **Fondo donne e figli vittime violenza**: 5 milioni in più all'anno nel 2017, 2018, 2019.
- Comma 360 - **Fondo Autismo**: le risorse non utilizzate nel 2016 confluiscono nel Fondo 2017.
- Commi da 364 a 370 - **Fondo contratti PA**: pari a 1,920 miliardi di euro nel 2017 e a 2,633 miliardi dal 2018 ma comprensivo dei Piani Assunzione Scuola
- Comma 371 **Fondo Antitratta**: incremento di 5 milioni nel 2017.
- Comma 372 - **Assunzioni Amministrazione Giustizia**: autorizzazioni per contratti a tempo indeterminato nel triennio 2017 – 2019 di personale amministrativo non dirigenziale fino ad un massimo di 1.000 unità
- Commi da 382 a 412 riguardano la **Sanità** e intervengono su diversi argomenti (vedi sopra il commento).
- Commi da 413 a 424 **Efficientamento spesa acquisti** (PA)
- Commi da 433 a 443 **Fondo enti territoriali**
- Commi da 444 a 462 - **Enti Locali**
- Comma 492 lettera D) e comma 499 lettera B): investimenti di risanamento ambientale **per siti a rischio sanitario**.
- Commi 527 e 528 – Regioni: estensione al 2020 dei **tagli alla spesa regionale** (valore 9.682 milioni, di cui 2.000 milioni già decisi **a carico della sanità**) -
- Commi 576 e 577 - **Gara Superenalotto**
- Commi da 578 a 581 - **Varie per Fondazioni Bancarie**: 10 milioni di credito d'imposta (concesso in ordine cronologico di richiesta fino ad esaurimento del fondo) alle Fondazioni Bancarie che finanziano i Centri Servizio Volontariato regionali.
- Comma 590 - **Fondo adozioni internazionali**
- Comma 600 - Aumento di 300mila euro dal 2017 del fondo **grandi invalidi di guerra o di servizio**
- Commi 602 e 603 - **Investimenti Inail per interventi urgenti di utilità sociale compresa edilizia sanitaria**